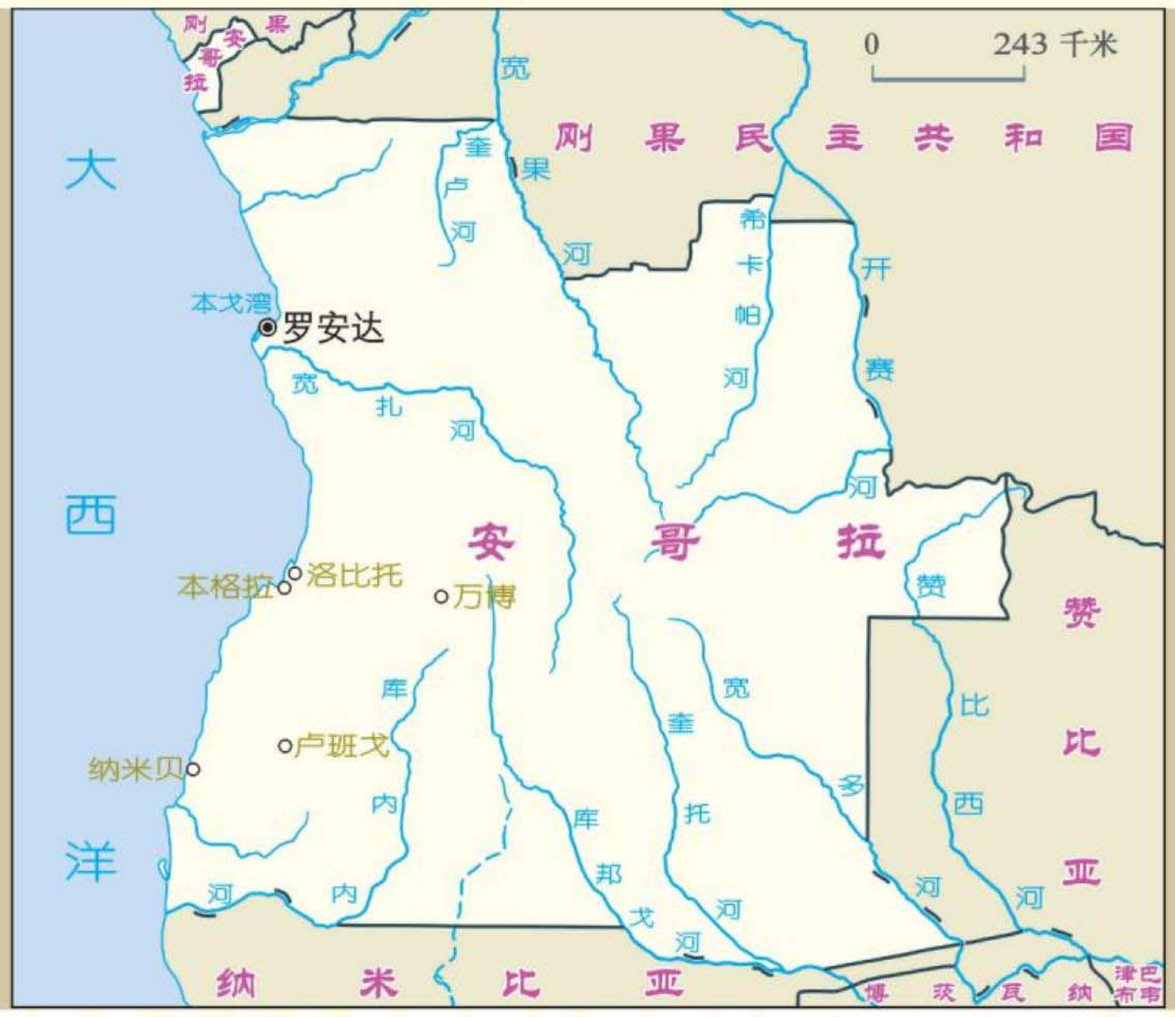


安哥拉

Angola

法律声明：未经中国出口信用保险公司（下称“中国信保”）同意或授权，您不得以任何方式向第三方透露本材料中的任何内容。若您使用该等内容做出任何行为或商业判断产生的权利、义务、责任和任何风险均由您自行承担，中国信保不对因您使用该等内容导致的任何损失或损害承担责任。

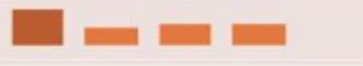
安哥拉共和国

The Republic of Angola

国家基本信息

人口结构			
人口	2980.0 万人	0～14 岁人口占比（%）	46.8
15～64 岁人口占比（%）	50.8	65 岁以上人口占比（%）	2.4
行政区划			
领土面积	124.7 万平方公里	行政区划	共 18 个省
主要城市	罗安达市、万博市、马兰热市	官方语言	葡萄牙语
自然资源			
安哥拉石油、天然气、矿产资源、森林资源及水产丰富。安哥拉已探明石油可采储量达 126 亿桶。天然气储量达 7 万亿立方米。安哥拉主要矿产有钻石、铁、磷酸盐、铜、锰、铅、锡、锌、钨、黄金、石英、大理石和花岗岩等。安哥拉森林面积 6930 万公顷，占国土面积的55.6%。出产乌木、非洲白檀木、紫檀木等名贵木材。水力、农牧渔业资源较丰富。水资源潜力 1400 亿立方米，水力发电量占全国总发电量的 75%，其余 25% 来自火力发电。			
政局情况			
主要民族	奥温本杜族、姆本杜族	主要政党	安哥拉人民解放运动党、争取安哥拉彻底独立全国联盟党
主要宗教	罗马天主教、基督教新教	现行宪法	2010 年 2 月生效
国家元首及任期	若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索（2017/09—2022/09）	政府首脑及任期	若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索（2017/09—2022/09）
社会发展			
医疗投入占比（%）	6.8	用电覆盖率（%）	40.5
教育投入占比（%）	—	基尼系数（%）	—

2018 年主要宏观数据

宏观经济						
指标	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	趋势
人均 GDP（美元）	4170. 7	3509. 6	4100. 3	3211. 9	2879. 8	
名义 GDP（亿美元）	1161. 9	1011. 2	1221. 2	991. 5	915. 4	
实际 GDP 增速（%）	0. 9	-2. 6	-0. 1	-0. 9	-4. 5	
通货膨胀率（%）	10. 3	32. 4	31. 7	20. 2	22. 8	
财政收支						
财政收入（占 GDP 比重，%）	29. 0	27. 8	28. 9	36. 2	32. 0	
财政支出（占 GDP 比重，%）	34. 0	33. 2	34. 5	36. 2	31. 9	
财政余额（占 GDP 比重，%）	-5. 0	-5. 4	-5. 6	—	0. 1	
公共债务（亿美元）	746. 4	870. 7	939. 1	900. 3	837. 6	
公共债务（占 GDP 比重，%）	64. 2	86. 1	76. 9	90. 8	91. 5	
国际收支						
商品出口（亿美元）	331. 8	275. 9	346. 1	391. 6	354. 3	
商品进口（亿美元）	206. 9	130. 4	144. 6	146. 1	144. 6	
经常账户余额（亿美元）	-102. 7	-30. 9	-6. 3	53. 7	22. 7	
经常账户余额（占 GDP 比重，%）	-8. 8	-3. 1	-0. 5	5. 4	2. 5	
国际储备（亿美元）	237. 9	236. 7	174. 6	154. 1	135. 0	
进口用汇（月）	7. 5	11. 1	7. 4	7. 2	6. 6	
外债情况						
外债总额（亿美元）	279. 9	353. 6	372. 0	367. 7	361. 4	
偿债率（%）	15. 6	25. 1	13. 4	24. 8	27. 0	
负债率（%）	24. 1	35. 0	30. 5	37. 1	39. 5	
债务率（%）	80. 9	123. 5	103. 8	91. 1	97. 9	
汇率波动						
年均汇率（本币/美元）	120. 1	163. 7	165. 9	252. 9	324. 4	
年末汇率（本币/美元）	135. 3	165. 9	165. 9	308. 6	339. 0	
实际有效汇率	224. 4	219. 4	276. 0	211. 8	202. 7	
双边经贸						
双边贸易总额（亿美元）	197. 2	156. 3	226. 1	280. 5	—	
中国出口（亿美元）	37. 2	16. 8	22. 6	22. 5	—	
中国进口（亿美元）	160. 0	139. 5	203. 5	258. 0	—	
中国 ODI 流量（亿美元）	0. 6	1. 6	6. 4	—	—	
中国 ODI 存量（亿美元）	12. 7	16. 3	22. 6	—	—	

安哥拉位于非洲西南部，2018 年总人口为 2980 万人，人均 GDP 为 3211.9 美元，根据世界银行的划分，安哥拉属于中低收入国家。安哥拉自然资源丰富，但经济增长主要依赖石油和天然气出口，石油产量下降和国际油价波动无法在长期内支撑安哥拉经济持续快速增长。

2017 年 9 月，洛伦索执政后通过推进各项改革兑现竞选承诺，同时削减前总统政治影响力巩固自身政治权力。安哥拉人民解放运动党（以下简称安人运）的持续执政保证了政局稳定和政策连续性。2018 年底，国际货币基金的贷款安排有望推进安哥拉在财政和反腐败等方面深化改革。尽管油气资源丰富，但 2014 年起国际油价的下跌对安哥拉整体宏观经济造成沉重打击，政府财政收入下滑、负债上升、宽扎大幅贬值、通货膨胀高企，经济多样化步伐放缓。尽管政府致力于吸引外资，但安哥拉极具挑战性的营商环境阻碍了外国投资者的步伐。

一、政治风险

安人运在安哥拉作为长期执政党，在国民议会中占有统治地位，在未来选举中仍占有较大优势。2017 年 9 月，洛伦索执政后一直致力于稳固自身政治地位，并系统地削弱前总统多斯桑托斯及其子女的影响力，经济上努力推进国企私有化进程，吸引外国直接投资。

（一）政治稳定性

执政党地位稳固。洛伦索 2017 年 9 月当选总统后一直致力于巩固政治权力并在一些关键领域进行改革，包括整顿中央银行和国有集团的管理，解除警察、军事部门和部队的部分长官，系统地削弱前总统多斯桑托斯子女们的影响力等。执政的安人运在国民会议中占有绝对优势，在 220 个席位中占有 150 个席位，安人运的持续执政保证了政策的连续性，使其能够在议会中顺利通过法律，但体制薄弱阻碍了政策的执行，未来可能引发公众不满。

反对党不断巩固自身力量。安哥拉反对党试图在议会中强化其国内形象，为市政选举积攒政治支持。安哥拉首次地方选举立法在 2019 年初提交议会，在 2020 年将举行地方选举投票，这是反对党在地方政府发挥作用的机会，此前地方政府一直由安人运的干部主导。如果打击腐败的承诺不能很好地履行，将给反对党提供更多政治空间。

多项改革推进困难。洛伦索总统承诺打击腐败和推行经济改革，以立法来打破垄断、打击非法资金流动，赢得了民众的支持。但一旦相关改革不能惠及安哥拉贫穷的民众，民众对改革期望的落空可能会给总统支持率带来负面影响。尽管成立了新的反腐败委员会，但由于既得利益者阻挠和根深蒂固的文化习俗，使腐败问题短期内难以彻底解决。资源和相关能力的缺乏也使司法部门改革困难。2018 年 12 月，安哥拉获得国际货币基金组织（IMF）37 亿美元贷款。IMF 要求安哥拉政府在财政巩固等方面严格推进改革，但此举有可能引发执政党内部和社会各界关系紧张。

（二）政府干预

政府管制负担较重。油价疲软导致宏观经济形势严峻，政府努力降低国有比重、提高私人部门在经济中的参与度。有关私人投资和竞争行为的法律正在审查，并建立新的民间和海外投资管理机构，部分国有企业将会被出售。据世界经济论坛（WEF）发布的《2018—2019 年全球竞争力报告》中对政府政策执行情况的评估，安哥拉政府管制负

担指数为 24.0，排名 130/140 位，管制负担较重。

能源和采矿业国有化风险适中，但审查趋紧增加投资风险。宪法禁止国家在没有充分补偿的情况下实行国有化，但司法体系的政治化倾向以及总统和部长级法令优先于现行法律，削弱了法律的可执行性。与前总统有关联的外国企业有可能面临审查、付款延迟、难以获得硬通货和资金转移到国外的批准等困难。

汇兑出现一定困难。2018 年 1 月，安哥拉央行采用区间内自由浮动汇率安排。新的汇率体系导致安哥拉宽扎兑美元自 2018 年 1 月以来贬值近 50%。安哥拉存在一定的外汇管制，外汇进入不受限制，外汇汇出需提交相关文件。总统洛伦索曾于 2018 年 1 月公开表示，安哥拉政府会全力保障外国投资者资本及红利的返还，保证外商在安哥拉境内实物资产和投资者身份得到应有的司法保护。但安哥拉受到油价下跌打击，导致美元流动性紧张，外国公司将利润汇回国内存在一定困难。

（三）社会稳定性

青年人群对社会不满情绪持续发酵。安哥拉失业率近年来持续上升，根据安哥拉国家统计局公布的《支出、收入和就业统计》，安哥拉 15 岁至 64 岁人群失业率达 28.8%，其中男性失业率为 26.6%，女性失业率为 30.9%，城市失业率为 36.5%，农村失业率为 16.2%，15 岁至 24 岁青年群体失业率为 52.4%。安哥拉贫困率高达 52%，每两个安哥拉人中就有一人处于全面贫困状态。持续的低级别社会动荡凸显出国民对社会现状的不满，特别是青年人群。选民对高企的生活成本，低水平的学校、医院和居住环境，根深蒂固的腐败，有限的经济机会和高失业率越来越不满。

恐怖主义与暴力犯罪威胁较大。卡宾达飞地解放阵线（FLEC）分裂主义在当地造成的恐怖主义风险有所增加，对海上作业的石油和天然气项目构成一定威胁。陆上项目主要由私人和政府安全部队进行保护。军队巡逻面临分裂主义武装分子袭击的较高风险。在卡宾达和隆达省，采矿作业面临非法采矿者的袭击和敲诈勒索。安哥拉国家警察局统计数据显示，2018 年首都罗安达省共发生 27065 起刑事案件，较 2017 年增加 15517 起，财物偷盗、车辆盗窃、蓄意杀人、入室抢劫、蓄意伤人等刑事案件时有发生，有些刑事案件刻意针对外国公民，这也导致外国公民在安哥拉工作和生活缺乏安全感。根据世界经济论坛（WEF）发布的《2018—2019 年全球竞争力报告》，安哥拉恐怖主义影响指标得分为 95.3，排名 115/140 位，低于世界平均水平。暴力犯罪影响指标得分为 57.0，排名 94/140 位，低于世界平均水平。

腐败和生活成本上升可能引发抗议活动。腐败和生活成本上升是造成社会不满的主要因素，并在罗安达等城市地区引发抗议活动。政府过度使用武力威慑抗议分子的行为仍有可能继续。根据和平基金会公布的脆弱国家指数（FSI），安哥拉在民族与宗教冲突分项得分为 7.2/10，排名 121/178 位。

（四）国际环境

奉行和平共处和不结盟的对外政策。安哥拉主张在相互尊重主权、互不干涉内政、平等互利的基础上，同世界各国建立和保持外交关系；要求建立国际经济新秩序。安哥拉现为联合国、不结盟运动、非洲联盟、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、葡萄牙语国家共同体、石油输出国组织、七十七国集团、世界银行、国际货币基金组织、国际民航组织、世界贸易组织等国际和地区组织成员，与 100 多个国家建立了外交关系。2002 年实现和平后，安哥拉政府外交工作的主要目标是巩固和平及战后重建，把经济外交作为外交工作重点，寻求更多的外援和投资。2015 年开始，安哥拉军费支出持续下降，2017 年军费占 GDP 比重为 2.2%。



数据来源：斯德哥尔摩国际和平研究所。

图1　安哥拉军费支出和军事实力情况

培育新的联盟。安哥拉高度重视与欧盟和中国等全球大国的外交关系。2018 年 10 月初，洛伦索总统访问中国，中国政府给予安哥拉 20 亿美元的信贷额度，主要用于基础设施工程。2018 年 6 月，洛伦索总统访问法国和比利时，试图在欧洲实现经济和外交关系多样化。安哥拉继续优先发展同葡语国家间的关系，包括巴西和其前宗主国葡萄牙。

确保地区内的领导地位。洛伦索总统致力于维持安哥拉在地区内的领导地位，强化同区域内国家的经济和贸易联系。2018 年 3 月，安哥拉签署《非洲大陆自由贸易区协定》，该协定旨在打造全球最大的单一市场，并在 2023 年前逐步取消 90% 的货物关税。

二、经济风险

在石油部门增速下滑和非石油部门表现低于预期的双重打击下，安哥拉经济在 2018 年继续衰退。采取浮动汇率制后宽扎大幅贬值并带动通货膨胀上行，央行为促进非石油经济部门发展而降低利率的举措并没有取得实际成效，反而助推通货膨胀进一步上升。经济风险主要表现为财政压力不断加大和债务风险不断累积。

（一）宏观经济

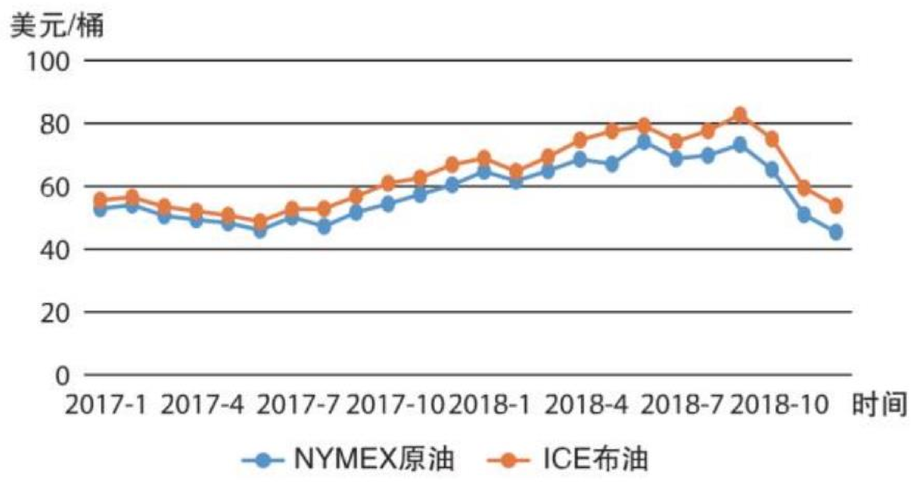
经济持续衰退。安哥拉石油部门增长乏力，非石油部门增长也低于预期，特别是钻石开采业和农业部门。在两者的共同作用下，2018 年安哥拉经济萎缩 0.9%。安哥拉政府出台 2017—2018 年经济改革计划（ERP）作为短期补救措施，重点在汇率、石油部门改革、财政稳固和政府债务状况改善，但效果难言乐观。2019 年国际油价涨幅低于预期，安哥拉经济预计将出现 4.5% 的负增长。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图2　安哥拉宏观经济表现

国际油价波动成为安哥拉面临的最大外部风险。安哥拉经济高度依赖石油出口，尽管政府大力推行经济多样化政策，但收效甚微，成为世界上经济多样化发展较差的国家之一。国际油价波动是安哥拉经济增长最大的外部环境风险。2018 年下半年国际油价走低和石油产量下滑成为拖累安哥拉 2018 年经济增长的主要因素。2019 年国际油价预

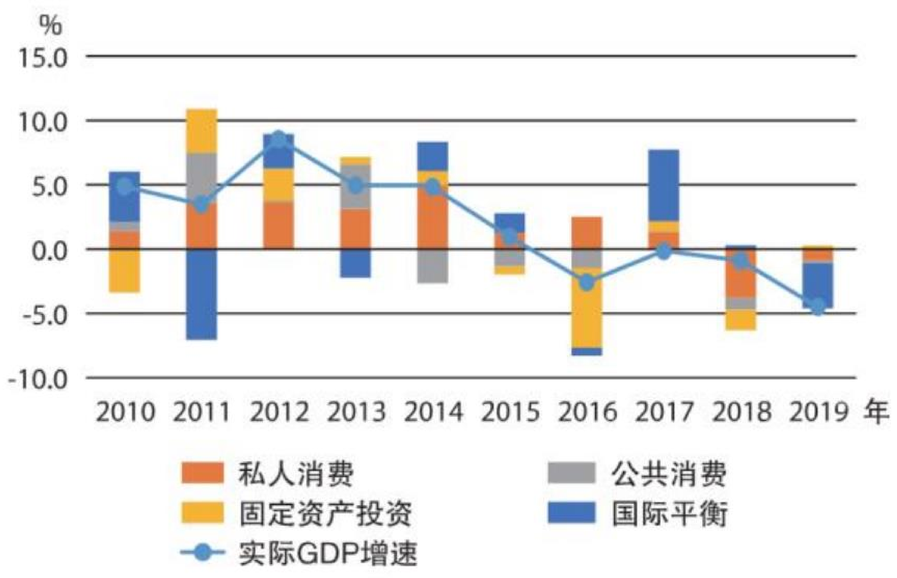


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图3　安哥拉经济外部影响因素

计将维持在 60 美元 ~ 75 美元/桶，尽管此价格低于 2011—2014 年的高点，但仍高于 2015—2017 年低迷的价格，且存在一定不确定性。

出口成为经济增长的重要动力。从经济结构上看，私人消费、公共消费和固定资产投资均呈下降走势，拖累安哥拉经济增长。安哥拉经济严重依赖石油产业，受 2014 年以来国际油价低迷的影响，安哥拉经济遭受较大困难；非石油经济增长也低于预期，使安哥拉消费和投资均陷入低迷。在石油出口的影响下，国际贸易成为经济增长的唯一正向推动因素。



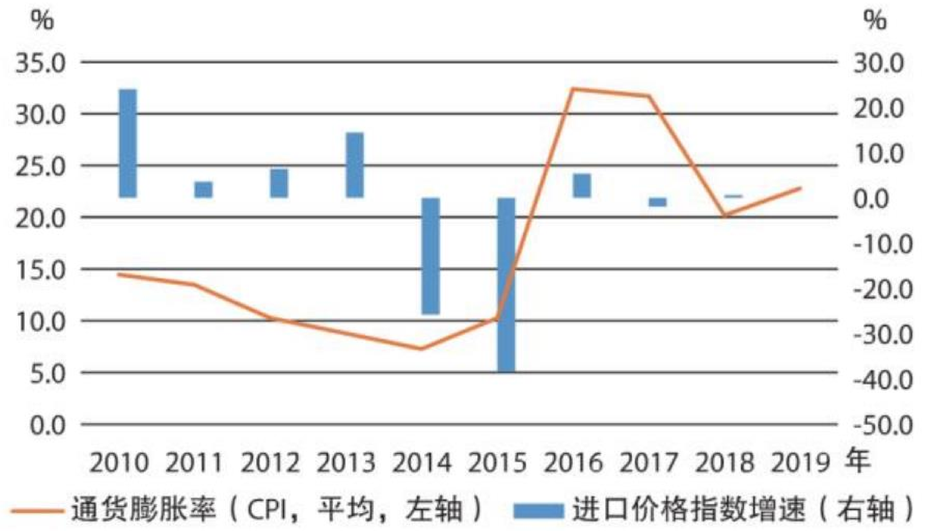
数据来源：中国信保国家风险数据库。

图4　安哥拉经济增速分解

油气开采是安哥拉国民经济的支柱产业。安哥拉是非洲第二大产油国，石油天然气产值预计占安哥拉国内生产总值的 1/3。2014 年开始的全球油价低迷对安哥拉经济带来沉重打击，并促使安哥拉政府在石油部门启动多项改革，包括降低油田边际税率，对安哥拉国家石油公司实行私有化以及成立新的石油管理部门和监管机构。安哥拉工业发展仍处于初级阶段，暂未形成完整的工业产业链，经济多样化问题亟待解决。

（二）货币金融

通货膨胀维持高位，但政策利率有所下调。2018 年 1 月，安哥拉实行新的浮动汇率制导致宽扎兑美元大幅贬值，推动进口商品价格上涨，对安哥拉通货膨胀形成上行压力，2018 年安哥拉平均通货膨胀率达到 20.2%。2019 年宽扎仍持续贬值，预计将推动通货膨胀继续走高至 22.8%。尽管通货膨胀处于高位，但为了促进非石油部门经济的发展，并通过货币贬值强化出口竞争力，2019 年 1 月，安哥拉央行将参考利率由 16.5% 下调至 15.75%。

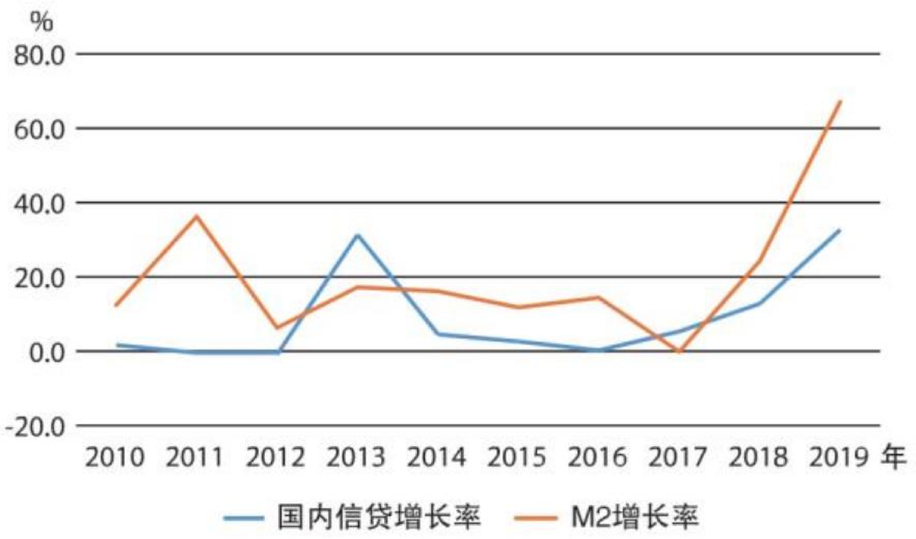


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图5　安哥拉通货膨胀

银行业风险逐步累积。外汇流动性短缺和经济增长表现不佳使银行坏账率上升，银行部门风险逐步累积。2018 年安哥拉银行业坏账率高达 27.7%。2019 年 1 月，安哥拉央行撤销两家小型商业银行的经营许可并宣布其破产。2019 年银行业坏账率有可能继续攀升，而安哥拉央行对银行业的整顿行动将持续进行，可能导致部分银行资本重组。预计该行业的小型银行可能面临被竞争对手吞并或关闭的风险。

央行降低利率促进信贷增长。2018 年国内信



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图6　安哥拉信贷情况

贷增速回升至12.8%，M2增速为24.3%。2019年1月安哥拉央行将参考利率由16.5%降至15.75%。较低的利率降低了商业和消费者的借贷成本，有助于消费水平的增长。但是，安哥拉非石油经济规模较小，且金融渗透率相对较低，降低利率对商业和私人部门信贷的促进作用有限。

（三）财政收支

坚持财政稳固立场。安哥拉政府中期财政政策以促进财政稳固为目标，同时为社会发展腾出财政空间。2018年财政预算着眼于缩减公共开支、提高非石油财政收入、提高公共支出效率，力争实现政府在宏观稳定计划中设定的中期内将公共债务水平控制在60%的目标。

实现预定财政赤字目标。根据宏观经济稳定计划（MSP），政府将通过财政整顿使2018年整体财政赤字限制在GDP的3.5%以下。从实际执行情况来看，2018年财政收入和财政支出规模相当，实现财政平衡，完成了宏观经济稳定计划设定的目标。

IMF贷款计划和油价下行促使政府修改预算。2018年11月，安哥拉国民议会表决通过2019年国家预算，预算规模为11.3万亿宽扎（约365亿美元），较2018年预算增长17.1%。2019年预算将石油参考价格定为68美元/桶。国际货币基金组织（IMF）要求安哥拉政府采取紧缩措施，削减公共投资，避免债务增长，并将相关措施写入国家预算。另外，2019年以来国际油价低于预期以及2018年底达成的石油输出国组织（OPEC）减产要求也促使安哥拉修改其预算案。2019年5月，安哥拉2019年度国家预算新修订版本获得议会批准通过，批准的新修订总预算为10.4万亿宽扎，较最初版本下降了8.4%，以每桶55美元原油价格为基准。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图7　安哥拉财政执行情况

（四）公共债务

公共债务规模持续上升。根据安哥拉政府宏观经济稳固计划（MSP）中设定的目标，通过负债管理措施改善公共债务状况，在中期阶段将公共债务占GDP的比重降至60%。2018年底，安哥拉公共债务占GDP的比重为90.8%，2019年公共债务水平有可能进一步升高至91.5%。随着公共债务规模的逐渐上升，还本付息的压力不断加大，该项支出占2018年政府财政支出的比重达到52%。政府希望通过双边协议谈判重新设定债务偿还时间表来缓解财政压力。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

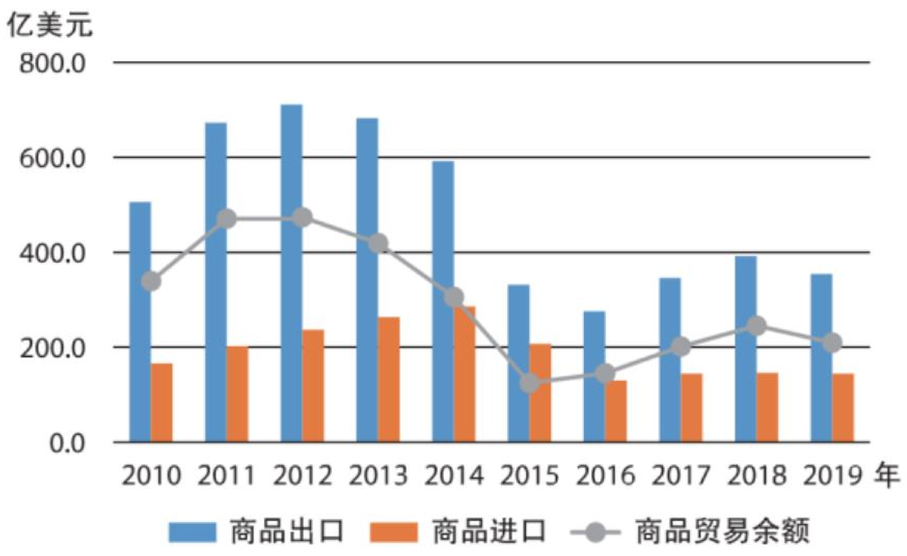
图8　安哥拉公共债务

致力于争取外国援助。安哥拉政局恢复稳定以来，每年接受的外国援助平稳上升。主要援助国家和国际组织包括美国、国际开发协会（世界银行）、

欧盟和全球基金等。数据显示，2017 年安哥拉收到的净官方发展援助为 2.2 亿美元。2019 年 3 月，世界银行宣布为安哥拉提供 10 亿美元实施减贫项目，未来三年内还将提供 15 亿美元资金用于支持安哥拉国家预算。

（五）国际收支

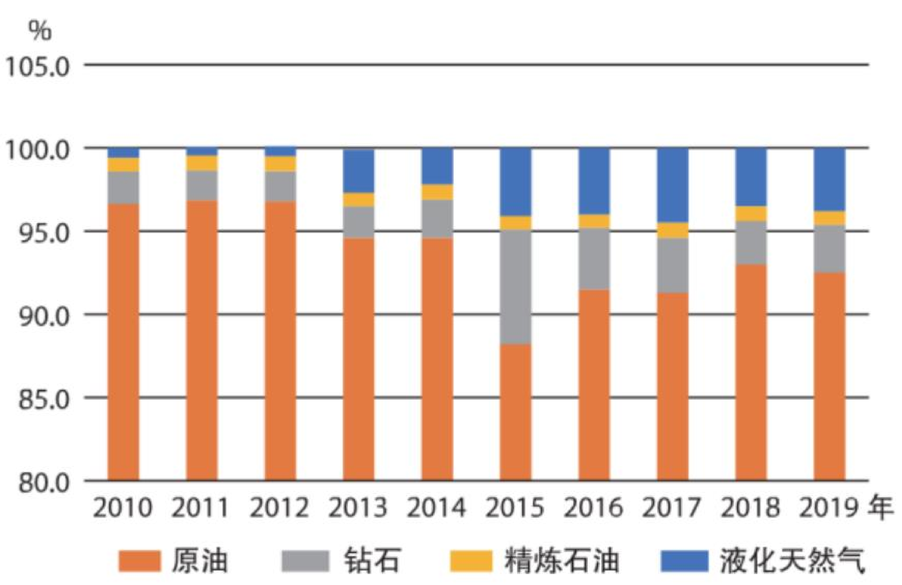
商品贸易顺差扩大。原油是安哥拉最重要的出口商品类别，其出口额占安哥拉出口总额的比重达到 89% 左右。在石油出口的带动下，2018 年安哥拉商品贸易顺差稳步回升，达到 245.5 亿美元，占 GDP 的比重达 24.8%。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

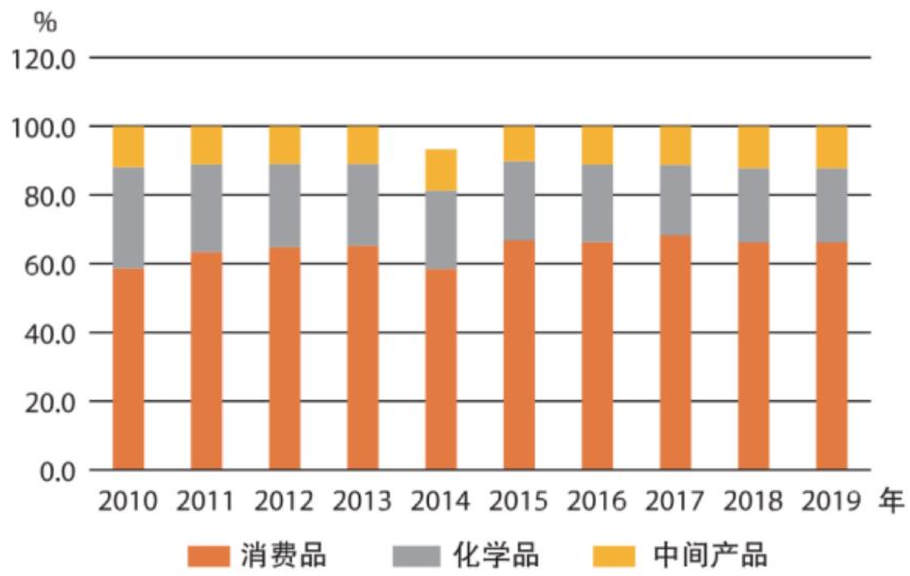
图9　安哥拉商品贸易

原油及其他资源类商品是安哥拉主要出口商品。从安哥拉商品进出口商品结构来看，原油、钻石、精炼石油、液化天然气是安哥拉主要出口商品，其中原油占其总出口规模的 89% 左右；消费品、化学品和中间产品是安哥拉主要进口商品，前两类商品占其总进口规模的 87.8% 左右。国际油价的变化对安哥拉商品出口、财政收入和债务状况都有较大影响。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

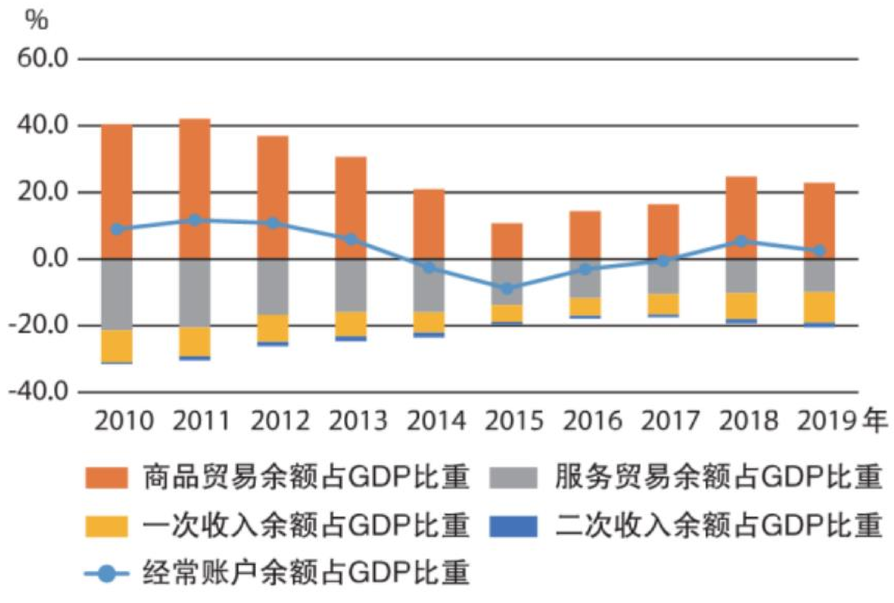
图10　安哥拉出口商品结构占比



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图11　安哥拉进口商品结构占比

经常账户顺差起伏较大。近十年来，安哥拉经常账户表现起伏不定，经常账户顺差占 GDP 的比重曾达到 11.7% 的高点，其逆差占 GDP 的比重也曾触及 8.8% 的低点。2018 年在商品贸易顺差的拉动下，经常账户顺差占 GDP 的比重为 5.4%，其中商品贸易顺差占 GDP 的比重为 24.8%，成为顺差的主要原因；服务贸易、一次收入和二次收入的逆差均有所扩大，占 GDP 的比重分别为 10.2%、7.8% 和 1.3%。2019 年在石油价格低迷预期下，经常账户有可能重回逆差，占 GDP 的比重为 2.5%。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图12　安哥拉经常账户结构

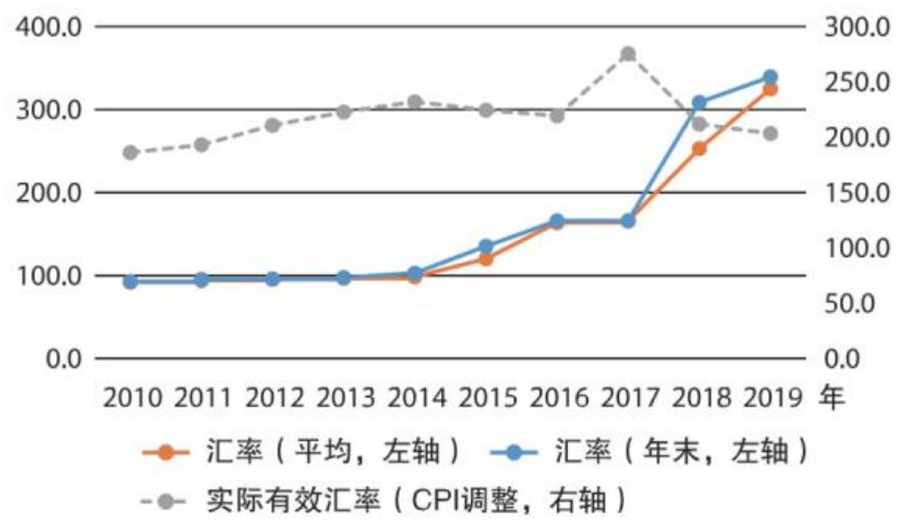
国际储备下降较大。安哥拉经济高度依赖石油，消费品和相关投资产品都依赖进口。由于国际油价走低和减产的双重打击，2014 年以来安哥拉国际储备持续下降。截至 2018 年底为 154.1 亿美元，在一系列进口管制措施下，可满足 7.2 个月的进口用汇需求。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图13　安哥拉外汇储备

宽扎面临贬值压力。2018 年 1 月，安哥拉央行取消管理浮动制汇率体系并采用区间内自由浮动汇率安排。此后，宽扎持续贬值，2018 年宽扎兑美元的平均汇率为 252.9:1。2019 年宽扎兑美元有可能继续贬值至 324.4:1。2019 年初，安哥拉央行降低利率给宽扎带来贬值压力。另外，安哥拉不稳定的经常账户表现、相对强势的美元、新兴市场情绪恶化以及本国经济增长前景不佳都给宽扎汇率下行带来压力。

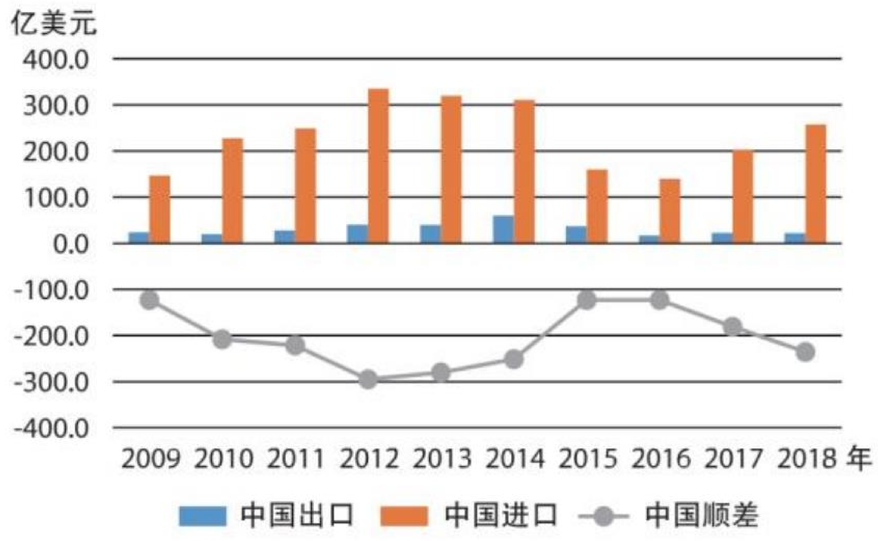


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图14　安哥拉汇率水平

（六）双边经贸

战略伙伴关系深入发展。中安两国于 1983 年 1 月建交，1984 年 6 月签订双边贸易协定。2010 年 11 月中安两国建立战略伙伴关系。2014 年 12 月，中安两国政府签署了关于中国政府给予安哥拉 97% 输华产品免关税的换文。自 2015 年起，原产于安哥拉 97% 的输华产品将享受零关税待遇。2018 年 9 月，洛伦索总统来华出席中非合作论坛北京峰会，习近平主席同其会见。2018 年 10 月，洛伦索对华进行国事访问。在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，中国国家开发银行与安哥拉财政部签署关于开展授信合作的协议文件。根据中国海关统计，2018 年中安双边贸易总额 280.5 亿美元，同比增长 24.1%，其中中国出口 22.5 亿美元，同比下降 0.4%；中国进口 258.0 亿美元，同比上升 26.8%。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图15　中安双边贸易

中国对安哥拉投资快速增长。中国企业全方位地参与安哥拉经济重建，除石油项目外，还对安哥拉农业、饮用水、渔业、加工、商贸、房地产等领



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图16　中国对安哥拉投资

域进行投资。根据中国商务部统计，2017 年中国对安哥拉直接投资流量 6.4 亿美元，直接投资存量 22.6 亿美元。中安两国尚未签署《双边投资保护协定》和《避免双重征税协定》。

开展基础设施产能合作。2017 年，中安双方新签各类项目总数已超过 175 个，合同总额约 86 亿美元，涉及能源电力、港口机场、公路铁路、市政供水、医院学校、社会住宅、工业园区等。2018 年，中国参与安哥拉本格拉铁路建设，成为双方受惠“一带一路”基础设施产能合作的最好例证。

三、营商环境风险

安哥拉营商环境极具挑战，腐败、基础设施不完善、进口依赖、社会治安问题突出、外汇供应不足、通货膨胀居高不下等成为制约企业经营的重要问题。根据世界银行 2019 年营商环境指数，安哥拉营商环境排名为 173 位，同比上升 2 位；安哥拉商业环境的前沿距离为 43.9%，同比上升 2.4 个百分点。从分项上看，安哥拉在各分项指标方面同上年相比多有提升，在获利电力分项上增幅较为明显。

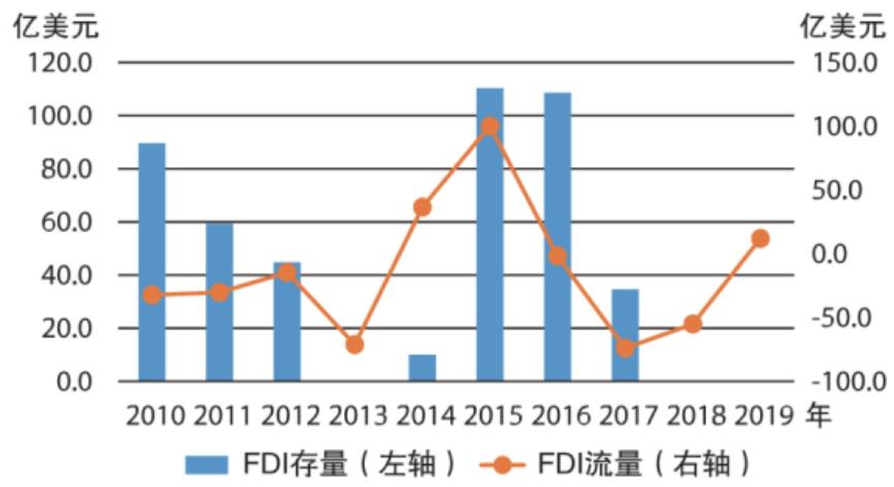
表 1　安哥拉 2019 年营商环境指数

项目	排名	2019 年（%）	2018 年（%）	变化（百分点）
总体	173	43.9	41.5	↑2.4
开办企业	139	80.5	80.1	↑0.4
办理施工许可证	87	68.9	68.8	↑0.1
获得电力	152	54.1	44.1	↑10.0
纳税	104	69.5	69.5	—
执行合同	186	26.3	26.3	—
办理破产	168	0.0	0.0	—

数据来源：世界银行。

（一）吸引外资情况

政府致力于吸引外资。2018 年 4 月，安哥拉议会通过新的《私人投资法》。新投资法取消了最低外商投资优惠门槛。同时，该法律将正式取消以前外国人在安哥拉注册公司时安哥拉籍公民必须持有至少 35% 股权的要求。新投资法仍然保持现行法律的税收优惠制度，例如，最高免税年限仍为 10 年，免税幅度的大小仍然由投资项目所在区域、投资规模大小和项目所属行业等条件决定，不同的是取消了现行法律对外商投资额的最低门槛，原为 100 万美元。同时，新投资法还专门设立了针对外国投资者的特殊签证和居留卡政策。从 FDI 规模上看，安哥拉近年来维持外资净流出状态，2018 年 FDI 流量为 –55 亿美元。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图17　安哥拉外国直接投资情况

（二）基础设施发展

加大基础设施投资。安哥拉现有基础设施仍不

完善，无法满足经济发展需要。为了实现经济多样化发展，安哥拉政府近年来致力于基础设施建设，但在公路、铁路、机场、港口等交通领域和供水供电、医院学校等民生领域，基础设施仍无法满足国家经济发展需求。安哥拉政府鼓励外国投资者参与当地基础设施建设，尤其是电力基础设施投资如水坝、电站及输电网等。安哥拉所有基础设施领域都对外国承包商开放。目前，中资企业参与当地基础设施合作主要以承包工程为主，多数采用工程总承包（EPC）模式。

立足建设南部非洲铁路枢纽。在铁路建设方面，安哥拉制订了富有雄心的发展计划。安哥拉计划将本国打造成南部非洲铁路交通枢纽。计划完成修复工程，贯通既有三条铁路，建设中心中枢站、罗安达复线，长远规划是建设“三横三纵”铁路线，形成国内铁路网，并筹备与邻国接轨，与刚果（金）、赞比亚和纳米比亚等联网。同时，将继续采购铁路运行设备，使各铁路局拥有火车数量为100列左右。

（三）营商成本

计划征收增值税来增加财政收入，但仍保留税收优惠政策。为应对2014年以来油价低迷导致的金融和经济危机，安哥拉宏观经济稳定计划（PEM）以税收改革为目标，计划从2019年中旬开始分阶段征收增值税，税率不低于10%，年营业额6000万宽扎（约22万欧元）以下的纳税人和农业、渔业、银行业部分业务可以免征。尽管需要增加税收收入，但为了进一步吸引外资，政府将继续在主要石油部门和其他领域提供大量税收优惠。同时，为最大限度减少对石油收入的依赖，政府利用税收优惠来鼓励对非石油部门的投资，包括对矿业、农业、基础设施、制造业、能源、供水、住房等领域投资者长达15年的税收减免。安哥拉尚未与任何一个国家达成避免双重征税协议。

电力价格预计上升。安哥拉电力缺口很大且存在大量政府补贴，政府宏观经济稳定计划目标之一就是取消对公共事业的补贴。2019年世界银行与安哥拉达成协议，将为安哥拉提供三笔融资总计10.8亿美元，作为国际货币基金组织中期贷款的补充。该协议的目标之一是在2020年底前取消对水电、公共交通、燃油等领域的价格补贴。世界银行指出，目前安哥拉电力价格不到生产成本的1/3，预计取消补贴后电价将大幅上升。

四、法律风险

安哥拉司法程序受政治影响严重。总统任命高级司法官员并有权解除他们的职务。法院往往因贿赂而无法公正地执行法律，法律风险相对较高。

（一）法律保护

惩治腐败较为困难。腐败问题在安哥拉较为普遍，成为制约安哥拉全面发展和影响其区域竞争力的重要问题。洛伦索执政后采取措施打击腐败，2018年底公布了预防和打击腐败战略计划，希望以联合的方式和更严格的立法来打击腐败。2018年以来，安哥拉通过了一项打击反竞争行为的法律，发布新的刑法来惩治新型金融犯罪。洛伦索的反腐举动尽管在国内和国际层面为其赢得部分支持，但也引发国内对其借此排除政治异己的质疑。另外，司法系统的政治倾向也使反腐败难以执行。根据世界银行2017年公布的全球治理



数据来源：世界银行。

图18　安哥拉法治得分

指数中的法治得分，安哥拉法治得分为 -1.1，同比下降 0.02；分位点为 11.54%，同比下降 2.0 个百分点。

（二）争端与仲裁

与前总统关联公司可能面临合同纠纷。为改善外商投资经营环境，安哥拉政府与外国投资者的合同纠纷可能更快地解决。其中，涉及道达尔、雪佛龙等众多国际石油公司，持续达 10 年之久的税务纠纷，在总统洛伦索的干预下已经解决。但与前总统关联的公司可能面临合同复审风险，在采矿、石油和天然气等行业取得的特许经营权可能被取消。按照国际投资争端解决中心（ICSID）的统计，数据中没有涉及安哥拉的争端和仲裁案例。

（三）国际协定

积极参与多边和区域合作。安哥拉是世界贸易组织成员，还参与了非洲联盟、联合国粮农组织、国际复兴开发银行、世界劳务组织、世界知识产权组织等多个多边组织。安哥拉参加的区域经济协定包括南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、几内亚湾区域组织以及葡语国家共同体。2018 年，安哥拉签署了《非洲大陆自由贸易区协定》。在双边协议方面，安哥拉与美国签署了贸易和投资框架协议，与德国、意大利、俄罗斯、佛得角、阿拉伯联合酋长国签署了双边投资协定，与葡萄牙、南非、西班牙、英国等签署了经贸合作协定。

（四）限制与准入政策

对特殊行业投资进行限制。根据新的投资法，对外国投资不设投资金额限制，但石油、钻石、金融等领域的外国投资须接受专门法律管理，外商投资者在这些领域中的权益保障和优惠均属于特殊范畴，超出《私人投资法》的有效范围。安哥拉所有基础设施领域对外国承包商开放，但根据惯例，涉及国家安全的领域（如国防设施）严禁外国承包商参与。

（五）环境与劳工保护

发布新的环境税法草案。安哥拉目前有《环境基础法》《环境保护协会法》《环境影响评估条例》等有关环境的法律。新项目的实施，需要有资质的环评公司对项目进行环境评估形成环评报告，并提交环保部审批。环评费用根据项目类别和大小有所不同，一般在 2000 美元到 20000 美元。2018 年 7 月，安哥拉环境部发布《环境税法（草案）》。该草案建议在进口和生产环节对塑料、电子产品、电池、轮胎、金属等不可生物降解的产品征收 0.25% 至 0.9% 的环境税。目前，安哥拉政府正就《环境税法（草案）》征求意见，预计 2019 年提交议会审批。

对外籍劳工管理相对偏严。安哥拉于 2017 年 3 月 6 日颁布第 43/17 号总统令，对雇用外籍员工进行规范。根据总统令规定，在安哥拉企业最多只能聘用 30% 的外籍员工，其余需聘用安哥拉员工。合同可以延期，但总的合同期限最长不得超过 36 个月。安哥拉政府不限制外国承包商在安哥拉执行工程项目期间雇用外籍劳务，但要求遵守当地外籍用工法律，依法办理相关手续。外国人在安哥拉工作必须获得工作签证。