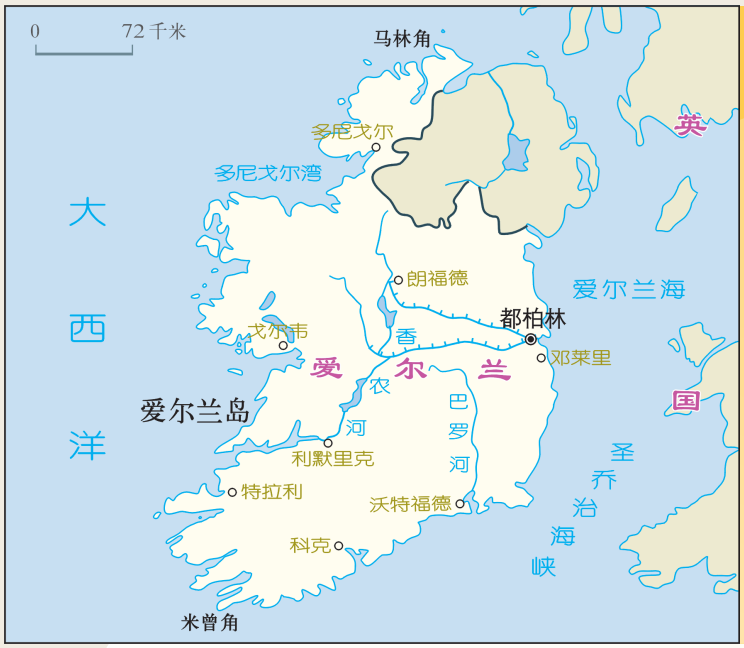

0
72 千米
马林角
多尼戈尔
多尼戈尔湾
大
西
洋
英
国
朗福德
爱尔兰海
都柏林
戈尔韦
香
农
河
邓莱里
爱
尔
兰
爱尔兰岛
巴
罗
河
利默里克
特拉利
沃特福德
圣
乔
治
海
峡
科克
米曾角

爱尔兰

Ireland

爱尔兰

Ireland

国家基本信息

人口结构			
人口	494. 1 万人	0—14 岁人口占比（%）	21. 2
15—64 岁人口占比（%）	64. 6	65 岁以上人口占比（%）	14. 2
行政区划			
领土面积	7 万平方公里	行政区划	26 个郡、3 个郡级市和 2 个市郡
主要城市	都柏林、科克	官方语言	爱尔兰语、英语
自然资源			
爱尔兰铅锌矿储量丰富，泥煤分布广泛，约占全国面积的 13%，其他主要矿产资源有天然气、泥煤、铜、铅、石墨、锌、银、重晶石、石膏、石灰石、白云石等。			
政局情况			
主要民族	爱尔兰人	主要宗教	罗马天主教
政体	议会民主制	主要政党	共和党、新芬党、统一党
国家元首及任期	迈克尔·丹尼尔·希金斯（2018 年 11 月—2025 年 11 月）	政府首脑及任期	米歇尔·马丁（2020 年 2 月—2022 年 12 月）
社会发展			
基本医疗投入占比（%）	6. 9	用电覆盖率（%）	100. 0
教育投入占比（%）	3. 5	高等教育入学率（%）	77. 3
人类发展指数	0. 955	基尼系数（%）	31. 4

2021 年主要宏观数据

宏观经济						
指标	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	趋势
人均 GDP（美元）	71012. 9	80247. 6	81593. 2	84798. 2	95793. 0	
实际 GDP（亿美元）	3446. 0	3754. 0	3977. 0	4075. 0	4297. 0	
实际 GDP 增速（%）	9. 4	8. 9	5. 9	2. 5	5. 4	
通货膨胀率（%）	0. 3	0. 5	0. 9	-0. 3	1. 3	
财政收支						
财政收入（占 GDP 比重,%）	26. 1	25. 7	25. 1	22. 3	21. 6	
财政支出（占 GDP 比重,%）	26. 4	25. 6	24. 5	29. 8	25. 7	
财政余额（占 GDP 比重,%）	-0. 3	0. 1	0. 5	-7. 5	-4. 1	
公共债务（亿美元）	2272. 7	2432. 5	2286. 2	2771. 9	3121. 5	
公共债务（占 GDP 比重,%）	67. 3	62. 9	57. 4	66. 2	65. 4	
国际收支						
商品出口（亿美元）	2238. 3	2495. 2	2546. 6	2780. 0	3122. 0	
商品进口（亿美元）	1001. 1	1204. 7	1212. 9	1142. 0	1417. 0	
经常账户余额（亿美元）	34. 0	241. 7	-449. 3	256. 0	237. 0	
经常账户余额（占 GDP 比重,%）	1. 0	6. 3	-11. 3	6. 1	5. 0	
国际储备（亿美元）	44. 1	52. 2	57. 3	75. 0	—	
进口用汇（月）	0. 2	0. 2	0. 2	0. 2	—	
汇率						
年均汇率（本币/美元）	0. 9	0. 8	0. 9	0. 9	0. 8	
年末汇率（本币/美元）	0. 8	0. 9	0. 9	0. 8	0. 8	
实际有效汇率	89. 8	90. 8	88. 2	88. 3	90. 5	
双边经贸						
双边贸易总额（亿美元）	110. 6	145. 1	167. 5	180. 4	—	
中国出口（亿美元）	29. 1	36. 5	32. 9	40. 0	—	
中国进口（亿美元）	81. 5	108. 6	134. 5	140. 4	—	
中国 ODI 流量（亿美元）	2. 4	0. 8	0. 6	—	—	
中国 ODI 存量（亿美元）	8. 8	9. 7	10. 7	—	—	

爱尔兰位于欧洲西部，2020 年总人口为 494. 1 万，人均 GDP 为 84798. 2 美元。根据世界银行标准划分，爱尔兰属于高收入国家。爱尔兰背靠欧盟市场，凭借着良好的基础设施、高素质人力资源和优惠的税收环境，吸引外资的优势显著，长期经济增长动力强劲。

自 2020 年 3 月首次暴发新冠肺炎疫情以来，爱尔兰境内已发生三波新冠肺炎疫情，虽然政府出台多项财政支持和产业帮扶政策措施稳经济、惠民生、保就业、促发展，但新冠肺炎疫情给爱尔兰优势产业和代表性企业带来的冲击较大，拖累整体经济增长。展望未来，随着英国实现协议脱欧、疫苗逐步普及，爱尔兰整体经济展望向好。

爱尔兰政治局势长期稳定，社会安定有序，整体风险较低。作为小型开放经济体，爱尔兰的商业环境良好，经济开放度高。2020 年，尽管受新冠肺炎疫情冲击，爱尔兰经济出现明显波动，部分行业受到严重影响，但不影响其成为今年欧盟成员国里经济表现好的国家之一。爱尔兰基础设施发达，社会治安良好，商业环境宽松，经济开放度高。作为欧盟国家中的少数英语国家，爱尔兰以高素质专业人才、低水平的企业所得税、优越的地理位置和辐射欧盟市场等突出优势成为全球公认的最佳外商投资地之一。

根据 2021 年中国信保内部对国家风险水平和主权信用风险水平的评估，爱尔兰的国家风险水平较低，未来风险展望为稳定；主权信用风险水平较低，未来风险展望为稳定。

一、政治风险

爱尔兰政治体系比较成熟，政党不存在巨大分歧，政局长期稳定。在 2020 年 2 月的议会选举中，新芬党强势崛起，打破了共和党和统一党长期主导众议院的局面，改变了爱尔兰议会格局，但未能参与组阁。

（一）国家治理

实行议会民主制。爱尔兰总统是国家元首、国防军最高统帅，由选民直选产生，任期 7 年。总统根据议会提名任命总理，根据总理提名并经议会批准任命内阁成员，根据总理建议召集或解散议会。议会分为参议院和众议院，众议院由比例代表制选举产生，两院通过的法案经总统签署后方能生效。本届众议院于 2020 年 2 月产生，共有 160 议员，众议长肖恩·奥法乔尔，本届参议院于 2020 年 6 月产生，参议长马克·戴利。

国家治理能力居世界前列。根据世界银行发布的 2020 年全球治理指数，爱尔兰的国家治理能力居世界前列，4 个分项指标均表现较好，其中民众话语权和监管质量分项指标表现最佳，超过全球 90% 以上的国家。爱尔兰政府在打击腐败方面也走在世界前列，并致力于为外资提供优异的投资环境（见表 1）。

表 1　爱尔兰国家治理能力

指数	指标	得分（分）	分位点（%）
全球治理指数	政府效率	1. 3	86. 5
	监管质量	1. 6	93. 3
	腐败控制	1. 5	89. 4
	民众话语权	1. 3	94. 6

数据来源：世界银行。

（二）政治稳定性

政局长期稳定。爱尔兰政治体系比较成熟，政党间不存在巨大分歧。2020 年 2 月，爱尔兰举行众议院选举，新芬党强势崛起，打破了共和党和统一党长期主导众议院的局面。由于无一党派

获得单独组阁所需的 80 个席位，统一党、共和党、绿党就联合组阁达成协议，同意由共和党领袖米歇尔·马丁和统一党领袖瓦拉德卡轮流执掌内阁，先由米歇尔·马丁任总理至 2022 年底，再由瓦拉德卡接任总理至本届政府 5 年任期结束。新政府继续以欧洲为中心的内政外交政策，妥善应对英国脱欧对爱尔兰的冲击，保持政局的长期稳定。

抗击疫情和绿色环保政策是新政府的主要执政方向。爱尔兰总理米歇尔·马丁表示，新政府的首要任务是抗击新冠疫情，尽快重启社会经济生活，并在执政联盟中的“关键少数”成员——爱尔兰绿党的要求下，就气候议题迅速采取行动。2021 年 2 月，马丁宣布了新版“与新冠共存”计划。根据该计划安排，五级防疫措施持续至 4 月 5 日；疫情失业救济金、工资补贴计划、疾病福利、补助支持、暂停裁员和地税豁免等支持性措施延长至 6 月 30 日；6 月底前保证约 82% 的成年人至少接种一针新冠肺炎疫苗。政府在解除限制措施上采取了谨慎的态度，同时通过加快推出疫苗、增加抗原检测、加强接触者追踪、增加边界管控以及要求旅客抵达爱尔兰时进行额外核酸检测等五种方式强化抗疫手段。

应对英国脱欧影响是对政府执政的重要考验。为应对英国脱欧的影响，爱尔兰总理米歇尔·马丁鼓励企业从 2021 年开始寻找不途经英国的其他通往欧洲的运输航线。政府也相信有足够的运力解决此类问题，而且将继续在货物通关方面加大支持力度。爱尔兰自 2020 年 12 月起实施新的小额信贷“脱欧商业贷款”，为因英国脱欧造成营业额损失超过 15% 或现金流短缺的企业提供最多为 2.5 万欧元的信贷。

（三）政府干预

政府管制负担较弱。爱尔兰是世界上全球化程度最高的经济体之一，爱尔兰政府高度重视市场经济和对外开放，鼓励自由市场，对经济领域的干预较少，政府管制负担长期保持在较低水平，投资环境优异。

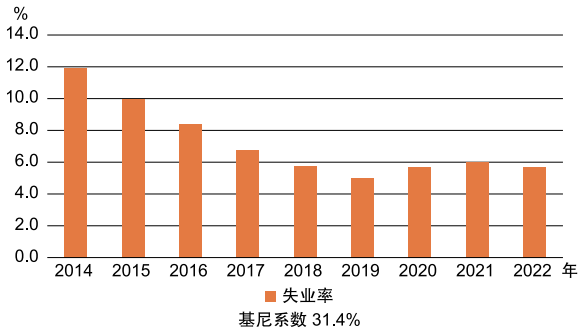
国有化和征收风险较低，市场开放程度高。爱尔兰属于小型开放经济体，外向型特征明显。2008 年金融危机后，为保障银行部门稳定性，爱尔兰政府曾对联合银行等系统性重要银行进行国有化。但随着该银行实现完整财年盈利，股价估值上涨，政府随即出售政府持有的该银行股份，对其启动私有化进程。总体来说，爱尔兰的国有化和征收风险极低。根据国际商业协会（International Chamber of Commerce，简称 ICC）公布的《市场开放程度报告》，爱尔兰市场开放指数为 4.8，排名第 5/75 位。

汇兑限制较少。外汇进出爱尔兰较为自由，外资企业凭当地的注册证明即可在爱尔兰主要银行开设美元账户。外国人可携带价值不超过 1 万欧元的现金进入爱尔兰。爱尔兰对利润、资本、特许权使用费或利息汇回本国不作限制，对拨付的币种无特殊要求，对向爱尔兰拨入资本也无特殊限制。爱尔兰本国居民及非本国居民均可用国际通行的主要货币开设银行账户进行交易。但爱尔兰与我国尚未签署货币互换协议。

（四）社会稳定性

新冠肺炎疫情加剧失业问题。爱尔兰服务业发达。根据国际劳工组织（International Labour Organization，简称 ILO）的数据，2019 年爱尔兰服务业吸收劳动力数量占总就业人数比例为 76.7%。由于新冠肺炎疫情来袭，服务业首先受到直接打击，大量服务业停业、工厂停工导致失业率陡增。截至 2021 年 4 月，爱尔兰共有约 114 万人申请了政府各项救济与补贴，其中：约有 59.1 万人拿到失业补贴，约有 33.7 万人收到临时工资补助，约有 21.2 万人领取社保（见图 1）。

安全形势与治安状况良好。爱尔兰 80% 以上是爱尔兰人，87% 的民众信奉罗马天主教，民族和宗教冲突风险较小（见表 2）。根据美国和平基金会（The Fund for Peace）公布的 2020 年脆弱国



数据来源：世界银行、中国信保国家风险数据库。

图 1　爱尔兰社会环境

家指数，爱尔兰的民族宗教冲突烈度为 0.7/10 分，较 2019 年下降 0.3 分，反映出宗教族群矛盾进一步下降。但前些年由于欧盟一体化进程推进、受爱尔兰经济持续高速发展吸引而来的大批移民生活没有着落，给爱尔兰社会增加了一些不安定因素。根据爱尔兰中央统计局数据，近年来爱尔兰凶杀案、盗窃案和刑事伤害案件数量同比下降，但欺诈、抢劫和性犯罪案件数量有所上升。从主要城市安全状况上看，根据全球城市数据平台（NUMBEO）公布的数据，爱尔兰主要城市排名中等，首都都柏林安全得分最低，为 50.5 分，排名第 283/431 位；科克安全得分最高，为 65.8 分，排名第 127/431 位；利默里克安全得分 59.8 分，排名第 188/431 位（见表 2）。

表 2　爱尔兰主要城市社会治安状况

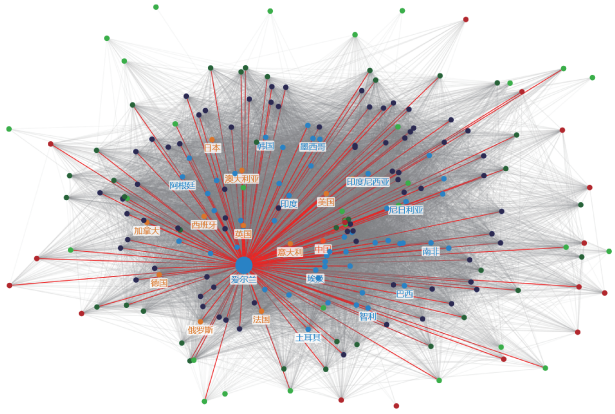
城市	安全得分（分）	安全排名（位）
都柏林	50.5	283
科克	65.8	127
利默里克	59.8	188

数据来源：全球城市数据平台。

（五）国际环境

奉行中立的外交政策。爱尔兰是永久中立国，从未参加任何军事集团。爱尔兰外交政策大多以欧盟外交政策为参考，与英国和美国均保持密切友好的关系。爱尔兰保持传统不结盟立场，以加强与世界主要国家的经济、政治与文化关系为宗旨，并对落后及战乱地区提供经济与人道援助。外交独立政策使爱尔兰国防军自 1960 年开始参与联合国维和部队，并在派驻任务中建立良好评价。近年来，爱尔兰推动亚洲政策，与中国和日本的关系更趋密切。

同英国、美国等国关系重要性突出。根据中国信保国家风险数据库对全球 2300 余万条媒体报道的监测（见图 2），2020 年主要媒体共报道 53220 条爱尔兰同其他国家进行交往的新闻，其中排名前五的国别分别为：1. 英国（共 22856 条，占比 34.6%）；2. 美国（共 16064 条，占比 24.3%）；3. 法国（共 3970 条，占比 6.0%）；4. 意大利（共 1676 条，占比 2.5%）；5. 中国（共 1593 条，占比 2.4%）。英爱关系、美爱关系同其他欧盟成员国关系成为爱尔兰对外交往中需要重点关注的方面。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 2　爱尔兰国际关系

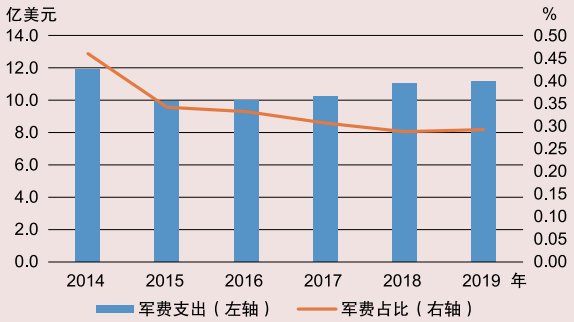
与美国保持紧密友好的外交关系。大量的爱尔兰人于 19 世纪至 20 世纪移民到美国，目前约有 10% 的美国居民是爱尔兰裔。因此，爱尔兰与美国交往密切，每年 3 月 17 日的爱尔兰传统节日“圣帕特里克节”，美国白宫都会接见爱尔兰政治代表团。2021 年 3 月，美国总统拜登与爱尔兰总统会谈前夕，参议院通过了一项跨党派决议，警告英国必须遵守 1998 年签署的旨在保障北爱尔兰和平，促进北爱尔兰和爱尔兰合作的《贝尔法斯特协议》，否则将反对任何美英贸易协定。经济方面，美爱两国投资合作较为紧密，许多美国企业都在爱设有分支机构，经由爱尔兰进入欧洲市场，美

国也是爱尔兰最大的出口对象国，对美出口占爱尔兰出口总额的30%以上。

同英国的关系密切而敏感。爱尔兰与英国的关系因北爱尔兰等历史问题而较为敏感，但由于地理位置和民族原因，两国在经济上又有十分紧密的联系。爱尔兰对英国的贸易依存度很高，自英国进口占其进口总额的27.3%，对英国出口占其出口总额的10%以上。爱尔兰与英国两国自1998年签订《贝尔法斯特协议》以来，开始拆除双方边界上的军事设施，维护共同旅行区，推动北爱尔兰和平进程。但是，英国脱欧使边界问题再次成为争议焦点，随着英国在2020年1月31日正式离开欧盟，两国边界不仅作为北爱尔兰和爱尔兰的边界，还成为一个欧盟成员国和非欧盟成员国的边界。为此，英国脱欧后北爱尔兰民族主义者举行了一系列抗议示威游行，边界问题再次变得敏感。

专栏1　爱尔兰国防开支

军费开支基本稳定。爱尔兰是军事中立国，军费开支规模维持在较低水平。2019年爱尔兰军费开支为11.1亿美元，占GDP的0.3%，是全球军费开支最少的国家之一（见图3）。爱尔兰未参加任何军事集团。1999年12月，爱尔兰加入北约“和平伙伴关系计划”，但重申无意加入北约。爱尔兰从未对投资和发展本国的独立安全和防卫装置表现过相关意向，其国防规划依然以外部合作伙伴的援助为前提。



数据来源：斯德哥尔摩国际和平研究所。

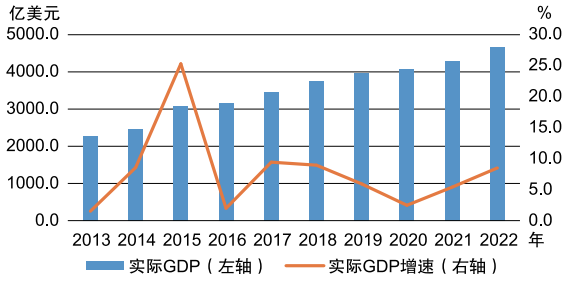
图3　爱尔兰军费支出和军事实力情况

二、经济风险

次贷危机和欧债危机后，爱尔兰政府出台了刺激经济增长和增加就业的系列政策，随着政策效果逐步显现，近年来，爱尔兰经济增速不断回升。在新冠肺炎疫情冲击下，爱尔兰家庭消费大幅下滑，经济增速有所放缓，部分行业发展受到影响，但在医药行业出口增长的拉动下，爱尔兰成为2020年欧盟成员国里经济表现好的国家之一。

（一）宏观经济

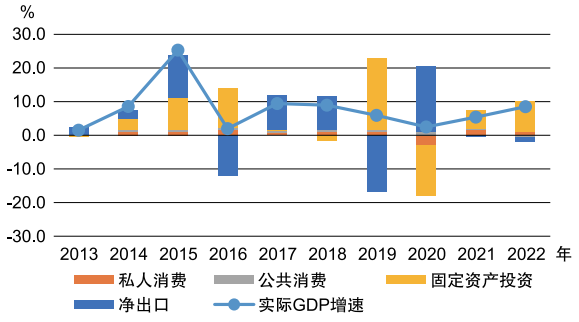
经济在疫情冲击下保持正增长。爱尔兰属于小型开放经济体，外向型特征明显。受次贷危机和欧债危机影响，爱尔兰经济曾陷入衰退（见图4）。近年来，随着欧洲经济复苏以及爱尔兰政府刺激经济增长和增加就业的相关政策逐步发挥作用，2013年以来爱尔兰经济增速不断回升，远高于欧盟和全球平均增速，特别是信息通讯业和生物制药业发展迅猛。2020年，受新冠肺炎疫情影响，爱尔兰经济受到较大冲击，餐饮、旅游等服务业遭到严重破坏。但新冠肺炎疫情期间，大量在爱尔兰药企大幅提高产量，医药产品出口猛增，拉动经济维持正增长，经济增速放缓至2.5%。随着新冠肺炎疫情防控措施效果的显现，预计2021年起爱尔兰经济将恢复中高速增长，实际GDP增速或将达到5.4%（见图4）。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图4　爱尔兰宏观经济表现

经济受跨国公司的非生产性活动影响较大。仅从经济结构数据上看，近年来，爱尔兰经济增长以固定资产投资和净出口拉动为主，两者呈现交替驱动经济增长的现象。这与大量位于爱尔兰的跨国公司持续进行合同制造、税负倒置和知识产权转移有关，这类非生产性活动使爱尔兰经济结构数据产生了较大波动。相较而言，最终国内需求和家庭消费较国民生产总值更能反映爱尔兰的实际经济发展状况。2020 年，爱尔兰家庭消费下降了 9.4%，受此影响，修正后的国内需求收缩 5.4%，以修正后内需衡量的经济表现处于欧洲国家中游水平（见图 5）。



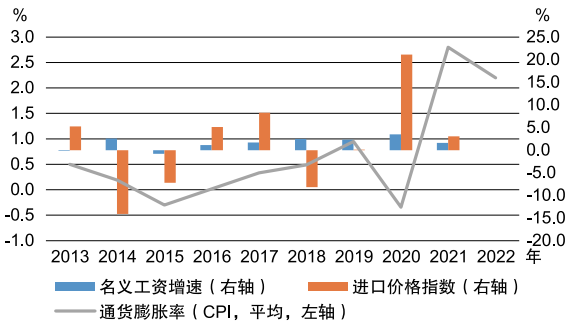
数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 5　爱尔兰经济增速分解

高新技术行业是经济增长主要动力。生物医药和信息通信技术产业是推动爱尔兰经济强劲增长的主要引擎之一。虽然在 2008 年经济危机中严重受创，但该产业在爱尔兰经济中仍占有举足轻重的地位，一直是近年来爱尔兰现代行业稳定的生力军。近年来，爱尔兰政府全力支持发展生物医药化工产业，取得显著效果。据爱尔兰出口商协会最新统计，目前生物医药化工产业超过信息通信技术产业，成为爱尔兰最大的支柱产业，直接雇员超过 4.7 万人。以医疗保健和农业食品为核心的生物技术产业得到政府的大力支持，通过多年来实施战略性投入、人才培养和对外合作，爱尔兰在该领域积累了巨大的科研优势，已发展成为世界生物制药中心之一。

（二）货币金融

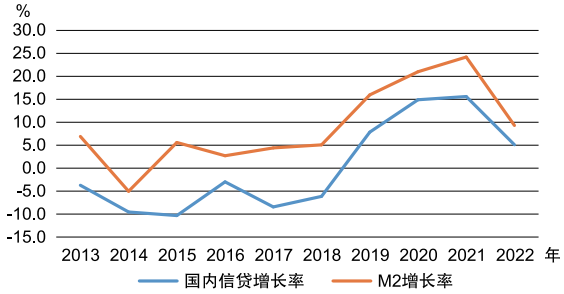
执行欧洲中央银行超宽松货币政策。作为欧元区国家，爱尔兰执行欧洲中央银行（以下简称欧洲央行）统一的货币政策。新冠肺炎疫情暴发以来，欧洲央行采取超宽松的货币政策立场，维持超低融资利率。2021 年 3 月，欧洲央行延长了总规模 1.85 万亿欧元的紧急购债计划的购买期限，并将该购买计划下到期债券的本金支付延长至 2023 年底，将长期再融资优惠条款和优惠抵押政策延长至 2022 年 6 月。2020 年，由于全球石油价格下跌，国内需求低迷，爱尔兰出现小幅通货紧缩。随着爱尔兰国内外需求复苏，国际大宗商品价格上涨，预计 2021 年爱尔兰将恢复小幅通胀，至 2.8%（见图 6）。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 6　爱尔兰通货膨胀

国内信贷大幅回升。近年来，爱尔兰信贷增速持续降低。2020 年为应对新冠肺炎疫情冲击，爱尔兰政府实施积极的信贷政策，延长部分公共部门发放贷款的还款期，降低官方信贷融资门槛，为企业和个体工商户提供更多的流动性支持。在积极的信贷政策刺激下，爱尔兰 2020 年信贷增速大幅增加至 14.9%，较 2019 年提高 7.1 个百分点（见图 7）。



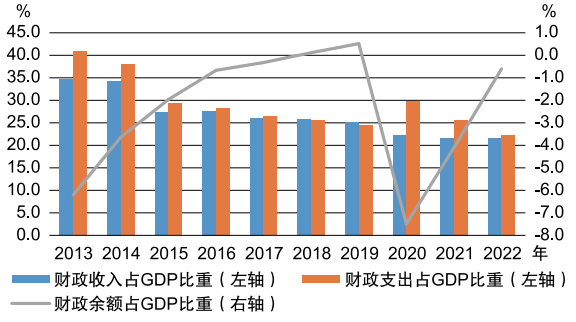
数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 7　爱尔兰信贷情况

（三）财政表现

财政赤字因新冠肺炎疫情有所扩大。根据爱尔兰财政部数据，2020 年财政支出较 2019 年增加 137 亿欧元，增幅 25%，其中卫生和社会保障方面的支出最大。税收收入较 2019 年减少 21 亿欧元，同比下降 3.6%。其中，所得税收入仅下降了 1%，企业税收入则出现正增长，居民消费在疫情限制性措施的影响下明显减少，导致政府增值税收入下降 18%。尽管爱尔兰在 2020 年出现 190 亿欧元财政赤字，约占爱尔兰 GDP 的 5.5%，但超出预期的税收表现有助于政府更好地应对疫情。若疫情再度恶化，爱尔兰政府仍可以进一步增强对企业的扶持力度，保护就业岗位。

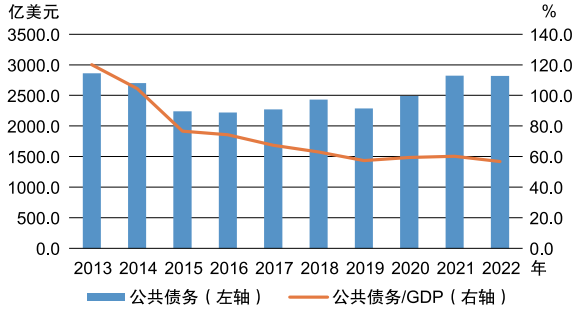
经济复苏促进未来财政赤字下降。爱尔兰政府于 2020 年 3 月启动了临时工资补贴计划，在疫情期间为企业提供工资支持，并于 2021 年 6 月宣布将随着经济复苏和新冠肺炎疫情趋缓而逐步削减就业工资补贴。据爱尔兰财政部 2021 年 4 月向欧盟提交的《稳定计划更新》报告预测，受消费支出复苏驱动，爱尔兰经济在重新开放后将出现强劲反弹，受此影响，预算赤字将从 2022 年开始迅速下降，预计到 2024 年左右，财政赤字将降至 GDP 的 1% 以下，实现收支平衡（见图 8）。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 8　爱尔兰财政执行情况

公共债务规模有所增加。2010 年债务危机发生后，爱尔兰政府与欧盟和国际货币基金组织达成 850 亿欧元的救助框架协议，成为继希腊之后第二个寻求外部援助的欧元区国家。接受救助后，爱尔兰政府实行紧缩政策，大力改组金融业，公共财政状况逐渐好转。2013 年 12 月，爱尔兰成为第一个从救助计划中退出的国家。目前，爱尔兰公共财政运行良好，市场认可度高，举借外债不受国际货币基金组织（IMF）等国际组织限制。2020 年，用于抗疫的财政支出推高了公共债务水平，公共债务规模达到 2489.8 亿美元，同比增长 8.9%，占 GDP 比重为 59.5% 。考虑到政府将继续采取积极的财政政策支持疫后经济发展，预计 2021 年爱尔兰公共债务规模将进一步增加，但其占 GDP 的比重有望随着经济发展而有所下降（见图 9）。

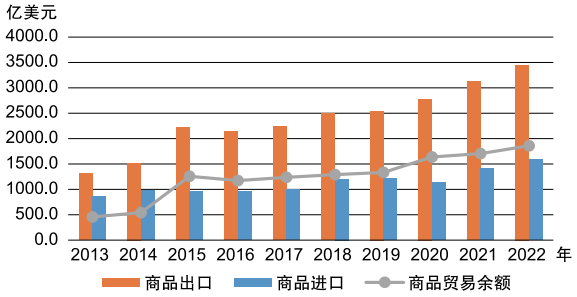


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 9　爱尔兰公共债务

（四）国际收支

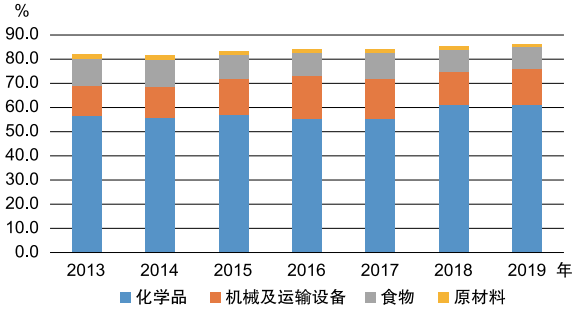
商品贸易顺差创新高。受新冠肺炎疫情影响，爱尔兰医药产品出口激增导致爱尔兰 2020 年商品出口总额创十年来新高，达到 2780.0 亿美元，同比增长 9.2%；而受到国内消费需求萎缩和出行限制的影响，飞机和石油等商品进口下降，商品进口总额为 1142.0 亿美元，同比减少 5.8%。根据爱尔兰中央统计局的数据，2020 年爱医药产品出口额猛增 25%，达到 620.0 亿欧元，占其商品出口总额的 39%。爱尔兰是全球制药和医疗技术产业中心之一，辉瑞、强生、罗氏、诺华和艾伯维等全球前 25 位医药企业中有 24 家在爱尔兰投资设厂。这些医药企业在新冠肺炎疫情期间大幅提高产量，以满足飞速增长的抗疫相关药品和医疗用品需求（见图 10）。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

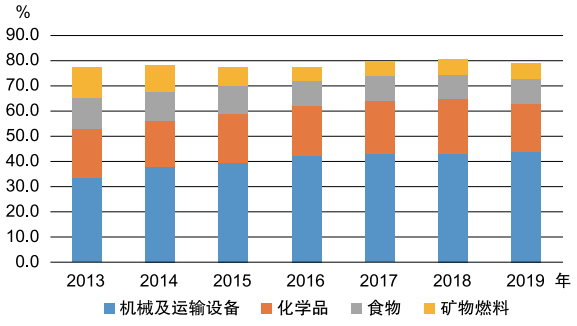
图 10　爱尔兰商品贸易

商品出口以医药化工类产品为主。爱尔兰商品进出口结构基本稳定，化学品、机械和运输产品和食物是爱尔兰主要进出口商品，其中以医药品为主的化工类产品占其总出口规模的 60% 以上，而机械和运输产品是爱尔兰主要进口商品，且占其总进口额的比重逐年攀升。预计 2020—2021 年，随着全球新冠肺炎疫情的持续，爱医药商品出口金额和占其出口总额的比重将进一步提高（见图 11、图 12）。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

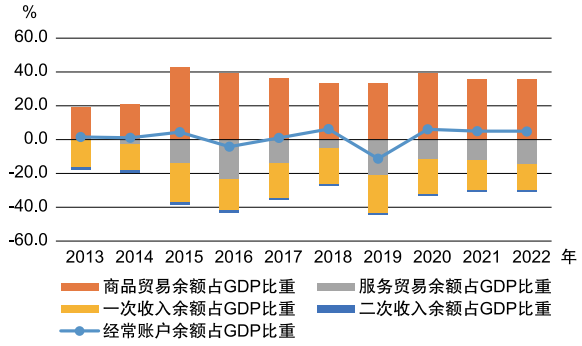
图 11　爱尔兰出口商品结构



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 12　爱尔兰进口商品结构

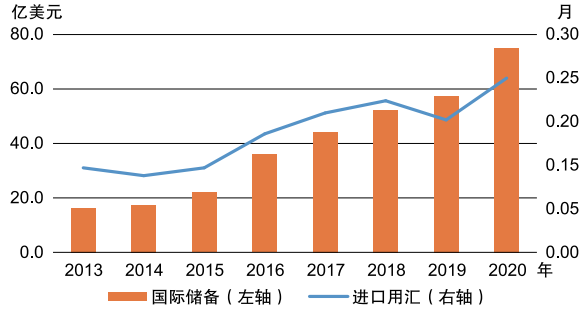
经常账户恢复顺差。2019 年，受英国脱欧的不稳定因素影响，爱尔兰服务贸易逆差大幅扩大，导致经常账户出现逆差（见图 13）。2020 年以来，由于新冠肺炎疫情导致进口需求下降，医药产品出口大幅增长，爱尔兰商品贸易顺差扩大，服务贸易逆差缩小，经常账户恢复顺差，2020 年经常账户余额占 GDP 比重达到 6.1%，预计短期内将保持稳定。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 13　爱尔兰经常账户结构

国际储备有所上升。爱尔兰是信用评级较高的市场准入国家，能够以较低的融资成本从国际市场上获得资金，且作为欧元区国家，不需要保有过高的国际储备。近年来，爱尔兰国际储备保持小幅上涨趋势，国际储备从 2019 年末的 57.3 亿美元上升至 2020 年末的 75.0 亿美元，可满足 0.2 个月的进口用汇需求（见图 14）。

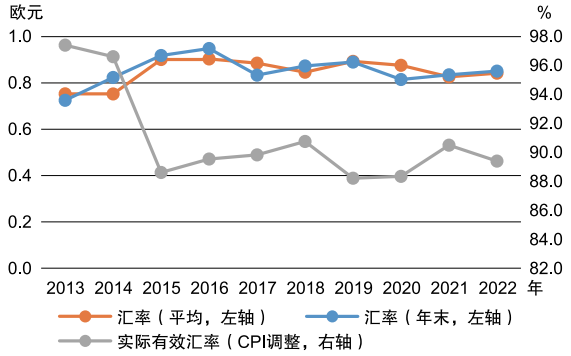


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 14　爱尔兰国际储备

汇率有望保持基本稳定。爱尔兰是欧元区国家。2020 年，上半年由于欧洲第一波疫情迅速蔓延，欧元区经济受到严重冲击，欧元汇率有所下跌；下半年在疫情阶段性好转和复苏基金落地的利好作用下，欧元汇率大幅回升，年末达 1 美元兑换 0.82 欧元，年均汇率较 2019 年基本持平（见图 15）。2021 年，随着欧洲经济复苏，欧盟维持宽松

政策以释放流动性，但新冠肺炎疫情发展存在不确定性，欧元汇率将保持基本稳定。

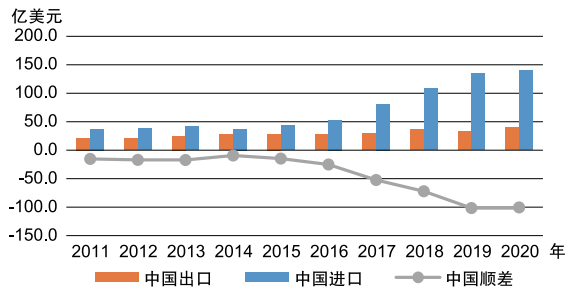


数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 15　爱尔兰汇率水平

（五）双边经贸

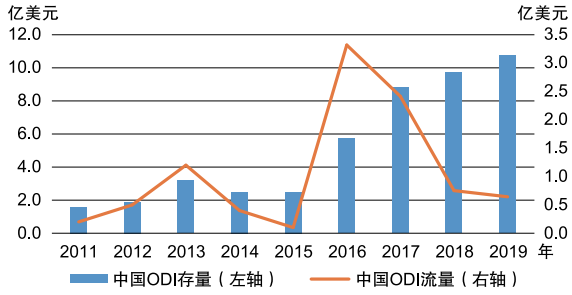
对爱贸易保持逆差。近年来，中国与爱尔兰经贸合作发展迅速，2020 年双边贸易额 180.4 亿美元，同比增长 7.7%。其中，中国出口 40.0 亿美元，同比增长 21.3%；中国进口 140.4 亿美元，同比增长 4.4%（见图 16）。爱尔兰连续多年对华贸易顺差，是欧盟内为数不多对华贸易保持顺差的国家。中国自爱尔兰进口商品主要类别包括电机电气、音像设备及零附件、药品、有机化学品、光学、照相、医疗等设备及零附件、食品等；中国对爱尔兰出口商品主要类别包括：机械设备及零件、电机电气、音像设备及零附件、药品和有机化学品，以及家具、寝具、服装和玩具等轻工类产品。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 16　中爱双边贸易

中国对爱投资有所回落。据中国商务部统计，2019 年中国对爱尔兰直接投资流量为 0.6 亿美元；截至 2019 年末，中国对爱尔兰直接投资存量为 10.7 亿美元（见图 17）。受新冠肺炎疫情影响，2020 年第一季度中国对爱直接投资 481 万美元，同比有所下降。中国企业在爱投资主要分布在航空租赁、互联网、技术开发、设备制造、电子商务和生物制药等领域。爱尔兰是全球领先的飞机租赁和融资中心，吸引了工银金融租赁公司、国银航空金融租赁公司和招银租赁公司等金融企业在爱尔兰投资。2020 年 8 月，抖音（TikTok）也宣布将在爱尔兰首都都柏林投资近 5 亿美元建立欧洲、中东地区和非洲区域的数据中心。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 17　中国对爱尔兰投资

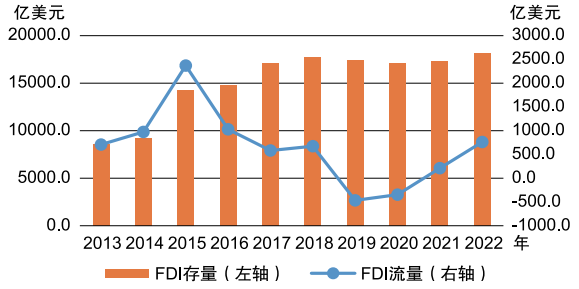
三、营商环境风险

爱尔兰基础设施发达，社会治安良好，商业环境宽松，经济开放度高。作为欧盟国家中少数的英语国家，爱尔兰以高素质专业人才、低企业所得税、地理位置优越和辐射欧盟市场等突出优势成为全球公认的最佳外商投资地。

（一）吸引外资情况

外资流入恢复增长。爱尔兰是欧盟资深成员国，为投资者进入欧盟市场提供了一条优良的通道。凭借良好的基础设施，强有力的竞争成本、较低的公司税率等优惠条件，爱尔兰已经成为欧洲投资收益最高的国家之一。爱尔兰主要投资来源地为美国、荷兰、卢森堡、瑞士和英国，外商投资主要领域为信息通信技术、生物制药、电子商务、国际贸易和金融服务等。根据世界银行数据，2010—2019 年间，爱尔兰外国直接投资（FDI）净

流入 5979.2 亿欧元。受英国脱欧和新冠肺炎疫情影响，2019 年和 2020 年 FDI 流量有所下降（见图 18）。随着英国脱欧谈判尘埃落定，全球疫情得到有效控制，预计未来爱尔兰外资流入将恢复增长。



数据来源：中国信保国家风险数据库。

图 18　爱尔兰 FDI

（二）基础设施发展

基础设施条件优异，吸引外资竞争力强。爱尔兰运输以公路为主，全国公路总长约为 9.7 万公里，公路状况良好，大型城市之间都有高速公路或国家级公路相连。海运在爱尔兰运输中占有重要地位，现有运营港口 21 个，主要港口有都柏林、科克和沃特福德港。爱尔兰铁路方便快捷，并且与英国铁路网相连，铁路基础设施网络运营商准备在 2018—2027 年采购 600 辆电力火车，以建设现代高级铁路网络的国家。爱尔兰拥有现代化电信系统，互联网设施较为完备。根据 2018 年 2 月最新发布的《爱尔兰 2040 年国家战略规划》，计划投资 1150 亿欧元用于基础设施建设和改造，包括住房、学校、轻轨铁路等。爱尔兰有关项目资金来源主要为国库开支，辅以部分公私合营（PPP）方式，允许外国投资者参与当地基础设施建设。

（三）营商成本

较低的企业税率和优惠性税收减免。爱尔兰企业所得税税率十分优惠，较利于企业发展。爱尔兰对在爱企业征收 12.5% 的营业利润所得税，且没有地方级赋税。政府鼓励外资投入的高科技、高附加值产业及服务行业，还能得到政府专项基金资助及税务优惠。自 2016 年 1 月起，经合组织批准爱尔兰启用知识发展和计划，以 6.25% 的优惠税率来鼓励企业在爱尔兰开展研发活动。在爱尔兰交纳公司税的企业如果在爱尔兰或者欧盟经济区内进行“合格研发活动”，还可以享受相关研发支出的 25% 可抵免公司税。但根据欧盟规定，成员国给予特定地区的包括税收优惠在内的激励政策范围和力度都须在欧盟允许范围内。

整体营商成本略高于西欧平均水平。根据全球城市数据平台（NUMBEO）的调查数据，对比其他西欧主要国家，爱尔兰一般餐厅用餐价格、月度平均通勤成本、月度城市中心租房价格高于区域平均水平，月度水电气使用成本和市中心房价相对较低（见表 3）。从主要城市上看，都柏林作为爱尔兰的商业和金融中心，在一般餐厅用餐价格、月度城市中心租房成本以及市中心房价等方面均相对较高，而科克的营商成本相对较低。都柏林是全球建筑成本第七高的城市，在欧洲仅次于伦敦和苏黎世，2019 年主要办公楼每平方米造价高达 3245 美元，相比上年涨幅为 7%。

表 3　爱尔兰营商成本

国家	一般餐厅用餐价格（美元/餐）	月度平均通勤成本（美元）	月度城市中心租房价格（美元）	月度水电气使用成本（美元/标准房屋）	市中心房价（美元/平方米）
爱尔兰	18.2	133.6	1406.2	178.2	4998.9
英国	17.0	92.1	1057.7	219.0	6030.1
法国	16.8	63.2	819.6	177.6	7460.9
荷兰	18.2	108.1	1320.2	199.5	4958.6
主要城市					
都柏林	18.2	157.9	1997.3	190.1	6834.1
科克	18.2	101.8	1410.0	175.4	4141.8

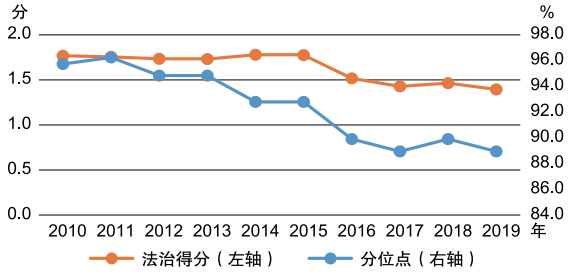
数据来源：全球城市数据平台。

四、法律风险

爱尔兰法律制度完善，司法程序高效、透明且独立，劳工保障体系健全。国内法律框架对投资友好，投资者利益可以得到充分保护。《破产法》的重大改革简化和加快了破产程序，但是新冠肺炎疫情增加了司法延误的风险。

（一）法律保护

严厉打击腐败行为。爱尔兰是经合组织《反贿赂公约》的签字国，在反商业贿赂和腐败方面执行该公约有关规定并赋予其国内法效力。爱尔兰制定的《预防腐败法》明确规定了参与贿赂和腐败涉案人员的惩罚措施，对包括欧盟委员会官员、欧盟成员国官员以及爱尔兰本国个人和企业等涉及的贿赂或者腐败行为进行约束。根据世界银行 2020 年公布的全球治理指数中的法治得分，爱尔兰 2019 年法治得分为 1.39 分，同比下降 0.07 分；分位点为 88.9%，同比下降 1.0 个百分点（见图 19）。



数据来源：世界银行。

图 19　爱尔兰法治得分

（二）争端与仲裁

暂不涉及投资争端而导致的诉讼。根据国际投资争端解决中心（International Centre for Settlement of Investment Disputes，简称 ICSID）的统计，近年来，爱尔兰未遭受因投资争端而导致的诉讼。

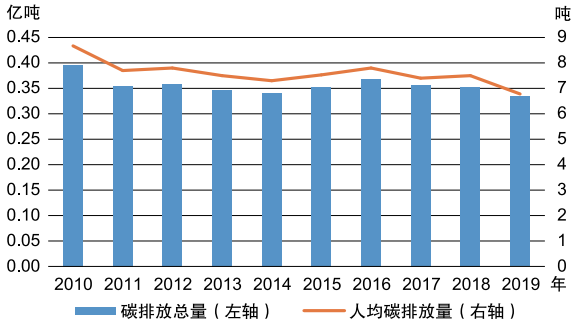
（三）限制与准入政策

投资准入限制非常少。爱尔兰没有专门针对外商投资的法律，积极吸引全球企业来爱投资，在投资地区、行业和股权上均未设专门限制。对于可能造成环境污染的化工企业，只要满足环保部门的要求、采取有效的环保措施，均可来爱尔兰投资。但是，爱尔兰严禁在其境内设立军火制造和核能利用企业。在爱尔兰投资经营的外资公司均需接受爱尔兰法律的管辖。

（四）环境保护

对环境保护有较为详细的法律约束。爱尔兰《环境法》《1996 年垃圾管理法令》《1997 年废弃物污染法》和《欧盟环境法》是爱尔兰环保方面的主要法律法规。爱尔兰环境保护局是负责爱尔兰环境保护的主管部门，采取统一的许可证制度，依据上述环保法律法规对具有重大环境污染风险的工业活动进行监控和执照管理。

承诺履行减排责任。根据国际能源署（International Energy Agency，简称 IEA）的统计，爱尔兰的碳排放总量（即二氧化碳排放）从 2010 年的 3953 万吨下降到 2019 年的 39 万吨，10 年间减少 15.5%；人均碳排放量从 2010 年的 8.7 吨下降到 6.8 吨，10 年间减少 21.8%（见图 20）。爱尔兰是《联合国气候变化框架公约》《巴黎气候协定》和《京都议定书》的签字国。在 2020 年 6 月敲定的一项联合协议中，执政联盟的三个政党同意在法律上设定 2050 年净零排放目标，在未来十年内每年减排 7%。爱尔兰环境保护署的数据显示，爱尔兰发电行业和主要工业企业的温室气体排放量在 2020 年下降了 6.4%，相当于减少了 90 万吨二氧化碳排放当量，降至自 2005 年引入欧盟排放权交易系统以来的最低水平。由于新冠肺炎疫情期间部分工业部门产出下降，发电行业结构调整导致排放量显著下降，2020 年爱尔兰温室气体排放量有所减少，但大型工业和发电行业减少温室气体排放方面的表现未能达到 2020 年欧洲国家整体实现减排 11%—12% 的成绩。



数据来源：国际能源署。

图 20　爱尔兰碳排放情况

（五）劳工保护

爱尔兰法律制度完善，劳工保障体系健全。爱尔兰劳工雇用法律较为完善，用工制度及劳动保障要求较高。《就业、劳工与平等法》《雇佣法案》《国家最低工资法》等劳动相关法律，对于劳动合同、工时、夜班、节假日、薪资、加班、病假、解聘、就业平等、社会保险等做了详细的规定。

外籍劳工规定因行业而定。爱尔兰政府公布的负面清单明确规定，旅游休闲、建筑安装、生活服务等行业禁止外籍引进劳工；对于其他行业，分类别采取配额制；对于本国急缺的信息技术、医疗护理等行业人员则采取鼓励引进政策。到爱尔兰就业的欧盟和瑞士以外国家公民，其雇主需申请就业许可。非欧洲经济体国家劳工进入爱尔兰劳动密集型行业工作有一定难度。但近年来因本国相关行业劳动力短缺，爱尔兰政府对于园艺工作、肉类加工等行业外籍劳工增加了配额发放力度。

五、政策建议

政党间矛盾和北爱尔兰边界问题是影响爱尔兰政局稳定的主要风险点。在 2020 年的众议院选举中，左翼政党新芬党异军突起，成为议会第二大党派，打破了共和党和统一党长期主导众议院的局面，但最终却由统一党、共和党和绿党组成执政联盟，新芬党无缘进入内阁。在执政联盟内部，由共和党和统一党领袖轮流执掌内阁，而席位较少的绿党面临权力边缘化的可能。新芬党主张整个爱尔兰的统一，英国脱欧后的北爱尔兰边界问题再次凸显，使该党更加积极地推动北爱尔兰独立公投。未来新冠肺炎疫情平息后政党间矛盾或将显现。

英国脱欧和新冠肺炎疫情或将给爱尔兰发展创造机遇。2021 年，新冠肺炎疫情凸显了全球供应链的脆弱性，与爱尔兰和欧盟关系密切的美国企业或将更加积极地投资欧盟以稳定供应链关键点，而爱尔兰的税收优势将吸引全球供应链节点的制造企业来爱投资，为爱尔兰经济发展带来机遇。另外，随着英国脱欧的影响在未来几年显现，由于离开欧盟的英国市场吸引力有所下降，同时英国自身经济周期波动导致的币值不稳定和国际收支问题可能反复出现，爱尔兰对全球高端制造业和金融业等领域投资更有吸引力。但须关注经合组织推动的跨国公司企业税改革对爱尔兰税收的影响。

了解爱尔兰引资政策，利用爱尔兰投资环境优势。爱尔兰高度重视吸引外资，大力完善引资制度和营商环境，重点鼓励外国企业和机构投资技术含量高和附加值高的产业。在爱尔兰的中资企业可以加强与爱尔兰投资发展局的联系，充分利用爱尔兰的最新引资政策，雇用一定数量的当地员工，增加当地就业，树立良好的企业形象。